

Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-020-00-0213/17-11  
Датум: 12.12.2018. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције који се води против Владана Ђулаковића из Пожареваца, [REDACTED] директор Агенције за борбу против корупције дана 12.12.2018. године доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Владан Ђулаковић, директор Високе техничке школе струковних студија Пожаревац, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције:

- након доношења Одлуке о расписивању конкурса за избор у звање и пријем у радни однос наведене школе бр. 15/534-1 од 23.11.2012. године и расписивања Конкурса бр. 15/612 од 19.12.2012. године за једног наставника у звање предавача за област Биљна производња и област Екологије, на одређено време на пет година, и једног наставника у звање предавача за област Биљна производња и област Заштита животне средине, на одређено време на пет година, сам себе именовао за члана Комисије за писање реферата за избор у звање наставника за уже стручну област Биљна производња која је, од три кандидата која су испуњавала услове конкурса, предложила Наставном научном већу Школе да Гордана Ђулаковић, његова супруга, буде изабрана у звање предавача у ужу научну област Биљна производња, а потом је, у својству председавајућег Наставним већем, потписао Одлуку о избору у звање бр. 122-1 од 19.03.2013. године којом је његова супруга изабрана у звање предавача за уже стручну област Биљна производња, на период од пет година, и потписао Одлуку о избору у звање бр. 122-2 од 19.03.2013. године којом је његова супруга, од три кандидата која су испуњавала услове конкурса, изабрана у звање предавача за уже стручну област Екологија, на период од пет година, након чега је са својом супругом закључио Уговор о раду бр. 15/134-1 од 19.03.2013. године на основу којег је именована засновала радни однос на одређено време у наведеној школи, на период од пет година у складу са одлуком о избору у звање, на пословима одржавања наставе и испита у звање предавача;

-након доношења Одлуке о расписивању конкурса за избор у звање и пријем у радни однос наведене школе бр. 15/504-1 од 07.12.2017. године и расписивања Конкурса бр. 15/511 од 08.12.2017. године за једног наставника у звање предавача за област Екологија и Биљна производња, на одређено време на пет година, у својству председавајућег Наставним већем, потписао одлуке о избору у звање бр. 15/100-1 од



08.03.2018. године и 15/100-2 од 08.03.2018. године, на основу којих је његова супруга Гордана Ђулаковић изабрана у звање предавача за уже стручне области Биљна производња и Екологија, на период од пет година, и са својом супругом закључио Уговор о раду бр. 15/101 од 08.03.2018. године на основу којег је именована засновала радни однос на одређено време у наведеној школи, на пословима наставника у звању предавача за уже научне области Биљна производња и Екологија,

а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ДИРЕКТОРА ВИСОКЕ ТЕХНИЧКЕ ШКОЛЕ СТРУКОВНИХ СТУДИЈА ПОЖАРЕВАЦ

II Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном гласнику града Пожареваца".

III Трошкове објављивања овог решења сносиће Владан Ђулаковића.

#### Образложење

Против Владана Ђулаковића, директора Високе техничке школе струковних студија Пожаревац (у даљем тексту: Школа), покренут је обавештењем о покретању поступка од 03.04.2018. године и допуном обавештења од 17.08.2018. године, по службеној дужности, поступак ради утврђивања повреде одредаба чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је током вршења наведене јавне функције донео Одлуку о расписивању конкурса за избор у звање и пријем у радни однос Школе бр. 15/534-1 од 23.11.2012. године, након чега је и расписао Конкурс бр. 15/612 од 19.12.2012. године за једног наставника у звање предавача за област Биљна производња и област Екологије, на одређено време на пет година, и једног наставника у звање предавача за област Биљна производња и област Заштита животне средине, на одређено време на пет година, и сам себе именовано за члана Комисије за писање реферата за избор у звање наставника за уже стручну област Биљна производња која је, од три кандидата која су испуњавала услове конкурса, предложила Наставном научном већу Школе да Гордана Ђулаковић, његова супруга, буде изабрана у звање предавача у ужу научну област Биљна производња, након чега је, у својству председавајућег Наставним већем Школе, потписао Одлуку о избору у звање бр. 122-1 од 19.03.2013. године којом је његова супруга изабрана у звање предавача за уже стручну област Биљна производња, на период од пет година, и Одлуку о избору у звање бр. 122-2 од 19.03.2013. године којом је његова супруга, од три кандидата која су испуњавала услове конкурса, изабрана у звање предавача за уже стручну област Екологија, на период од пет година, након чега је са својом супругом закључио Уговор о раду бр. 15/134-1 од 19.03.2013. године на основу којег је именована засновала радни однос на одређено време у Школи, на период од пет година у складу са одлуком о избору у звање, на пословима одржавања наставе и испита у звање предавача, и донео Одлуку о расписивању конкурса за избор у звање и пријем у

радни однос Школе бр. 15/504-1 од 07.12.2017. године и расписао Конкурс бр. 15/511 од 08.12.2017. године за једног наставника у звање предавача за област Екологија и Биљна производња, на одређено време на пет година, након чега је потписао одлуке о избору у звање Наставног већа Школе бр. 15/100-1 од 08.03.2018. године и 15/100-2 од 08.03.2018. године, на основу којих је његова супруга Гордана Ђулаковић, као једини кандидат на конкурс, изабрана у звање предавача за уже стручне области Биљна производња и Екологија, на период од пет година, и са својом супругом закључио Уговор о раду бр. 15/101 од 08.03.2018. године на основу којег је именована засновала радни однос на одређено време у Школи, на пословима наставника у звању предавача за уже научне области Биљна производња и Екологија, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење и допуну обавештења о покретању поступка, Владан Ђулаковић је навео да Школа приликом пријема радника у радни однос и избор у једно од звања примењује Закон о радним односима, Закон о високом образовању и Правилник о акредитацији високо школских установа. Директор, као орган пословођења, бира се из реда професора са пуним радним временом, и према Закону о високом образовању је председавајући Наставним већем. Наставничка звања у систему високог образовања су предавач, виши предавач и професор, а обавеза наставника је да, по Закону о високом образовању, поред наставног рада има и научне и стручне радове, учествује на пројектима, пише реферате и слично, што је регулисано законом и правилницима за избор у звање. Предавачи и виши предавачи заснивају радни однос на пет година, а професори на неодређено време. Поред других послова, Наставно веће предлаже директору расписивање конкурса за наставнике, по указаним потребама студијских програма, предлаже и бира комисије које пишу реферат за избор у звање. Даље је навео да је Гордана Ђулаковић први пут изабрана за предавача 2004. године, следећи избор је био 2008. године, па 2013. године, а 2018. године је четврти пут изабрана за наставника у звање предавача за наведене области. Навео је да је у писању укупно седам реферата учествовало 16 професора из Школе и из других научних установа. Истакао је да се из реферата може видети да је Гордана Ђулаковић била једини кандидат који испуњава услове те 2013. године, док је 2004, 2008. и 2018. била и једини кандидат који се јавио на конкурс, а испуњавала је све законске услове, па би одбијање избора у звање исте престављало законски преступ. Навео је да је он као члан Комисије, а не председник, потписао реферат из области Биљна производња, а на предлог Наставног већа, те да се за писање реферата за чланове ван Школе плаћа, и да је имајући то у виду Наставно веће дало предлог за председника ван Школе и за чланове из Школе. Такође, навео је да је Министарство просвете извршило инспекцијски надзор у вези са поступком за избор наставника Гордане Ђулаковић и да нису имали примедбе, а на његово питање ко је доставио пријаву Агенцији речено му је да је пријава стигла из Агенције, и сматрао је да нема потребе да доставља документацију Агенцији, поготово што је именована једини наставник који испуњава услове за избор у наведеним областима, а није изабрана, нити је засновала радни однос први пут. Истакао је да је сву документацију потписао као орган пословођења у складу са Законом о високом образовању и Статутом Школе.

Именовани није спорио да му је Гордана Ђулаковић супруга.

Увидом у интернет презентацију Школе утврђено је да Владан Ђулаковић почев од 1999. године врши јавну функцију директора Школе.

Увидом у Одлуку о расписивању конкурса за избор у звање и пријем у радни однос Школе бр. 15/534-1 од 23.11.2012. године утврђено је да се ова одлука односи на расписивање конкурса за једног наставника у звање предавача за област Биљна производња и област Екологије, на одређено време, на пет година и један наставник у звање предавача за област Биљна производња и област Заштита животне средине на одређено време на пет година, и да је ову одлуку потписао директор Школе Владан Ђулаковић.



Увидом у Конкурс Школе бр. 15/612 од 19.12.2012. године утврђено је да је Владан Ђулаковић, као директор Школе, расписао конкурс за једног наставника у звање предавача за област Биљна производња и област Екологије, на одређено време на пет година и један наставник у звање предавача за област Биљна производња и област Заштита животне средине, на одређено време на пет година.

Увидом у Одлуку Наставног већа Школе бр. 15/30-1 од 22.01.2013. године утврђено је, поред осталог, да је Владан Ђулаковић овом одлуком именован за члана Комисије за писање реферата за избор у звање наставника за уже стручну област Биљна производња (у даљем тексту: Комисија) и да је ову одлуку потписао Владан Ђулаковић.

Увидом у Реферат за избор у звање наставника за уже стручну област Биљна производња Комисије бр. 110 од 11.02.2013. године утврђено је да се на конкурс за избор предавача за уже стручну област Биљна производња пријавила четири кандидата, од којих један кандидат није испуњавао услове за звање, и да је Комисија предложила Наставном научном већу Школе да Гордана Ђулаковић буде изабрана у звање предавача у ужу научну област Биљна производња.

Увидом у Одлуку о избору у звање бр. 122-1 од 19.03.2013. године утврђено је да је овом одлуком Гордана Ђулаковић изабрана у звање предавача за уже стручну област Биљна производња, на период од 5 година, почев од 19.03.2013. године до 19.03.2018. године и да је ову одлуку као председник Наставног већа потписао Владан Ђулаковић.

Увидом у Одлуку о избору у звање бр. 122-2 од 19.03.2013. године утврђено је да је овом одлуком Гордана Ђулаковић изабрана у звање предавача за уже стручну област Екологија, на период од 5 година, почев од 19.03.2013. године до 19.03.2018. године и да је ову одлуку као председавајући Наставним већем потписао Владан Ђулаковић.

Увидом у Уговор о раду бр. 15/134-1 од 19.03.2013. године утврђено је, поред осталог, да је овај уговор закључен између Школе, коју заступа Владан Ђулаковић, и Гордане Ђулаковић, на основу којег је именована засновала радни однос на одређено време у Школи, на период од 5 година у складу са одлуком о избору у звање, на пословима одржавања наставе и испита у звање предавача.


Увидом у Одлуку о расписивању конкурса за избор у звање и пријем у радни однос Школе бр. 15/504-1 од 07.12.2017. године утврђено је да се ова одлука односи на расписивање конкурса за једног наставника у звање предавача за уже наставно научне области Екологија и Биљна производња, и да је ову одлуку, као председавајући Наставним већем, потписао Владан Ђулаковић.

Увидом у Конкурс Школе бр. 15/511 од 08.12.2017. године утврђено је да је Владан Ђулаковић као директор Школе расписао конкурс за избор једног наставника у звање предавача за уже наставно научне области Екологија и Биљна производња, са пуним радним временом, на одређено време на 5 година.

Увидом у одлуке о избору у звање бр. 15/100-1 од 08.03.2018. године и бр. 15/100-2 од 08.03.2018. године утврђено је да је овим одлукама Гордана Ђулаковић била једини кандидат који је поднео пријаву на конкурс и да је именована изабрана у звање предавача за уже наставно научне области Биљна производња и Екологија на период од 5 година, почев од 08.03.2018. године до 08.03.2023. године, као и да је ове одлуке, као председавајући Наставним већем, потписао Владан Ђулаковић.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају са Владаном Ђулаковићем повезано лице је Гордана Ђулаковић, његова супруга, што именовани не спори.



Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе и повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Имајући у виду наведено оцењено је да је Владан Ђулаковић довео себе у ситуацију сукоба интереса, тј. да је именовањем самог себе за члана Комисије за писање реферата за избор у звање наставника за уже стручну област Биљна производња која је, од три кандидата која су испуњавала услове конкурса, предложила Наставном научном већу Школе да Гордана Ђулаковић, његова супруга, буде изабрана у звање предавача у ужу научну област Биљна производња, потписивањем наведених одлука о избору у звање на основу којих је његова супруга изабрана у наведена звања и закључивањем наведених уговора о раду са својом супругом, јавни интерес подредио приватном и на тај начин искористио јавну функцију за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Такође, именовани није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама, што је утврђено провером службене евиденције Агенције, те је поступио супротно и одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог да Школа приликом пријема радника у радни однос и избор у једно од звања примењује Закон о радним односима, Закон о високом образовању и Правилник о акредитацији високо школских установа, и да је сву документацију потписао као орган пословођења у складу са Законом о високом образовању и Статутом Школе, али је утврђено да су без утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, јер Агенција не одлучује о законској процедури расписивања конкурса и пријема у радни однос, већ о поступању функционера супротно обавезама прописаним Законом о Агенцији.

Без утицаја су наводи именованог да је Гордана Ђулаковић 2013. године била једини кандидат који испуњава услове, јер је несумњиво утврђено да се на Конкурсу бр. 15/612 од 19.12.2012. године за избор предавача уже стручну област Биљна производња и област Екологија пријавила четири кандидата, од којих један кандидат није испуњавао услове за звање, при чему је између свих кандидата спроведен изборни поступак, односно све пријаве су узете у разматрање, из чега произлази да су три кандидата испуњавала формалне услове наведеног конкурса.

Такође, без утицаја су наводи именованог да је његова супруга први пут изабрана за предавача 2004. године, затим и 2008. године, јер наведене околности не искључују одговорност функционера због повреде одредаба Закона о Агенцији учињене након ступања на снагу овог закона. Осим тога, именовани је био директор Школе и у том периоду.

Наводи именованог да је његова супруга испуњавала све законске услове и да би одбијање избора у звање представљало законски преступ су без утицаја, јер би одбијање за избор у звање повезаног лица функционера представљало једну од накнадних мера за спречавање сукоба интереса функционера у конкретной ситуацији и такво поступање је у складу са Законом о Агенцији, што свакако не би представљало повреду било ког другог закона.

Нису прихваћени наводи именованог да је он као члан, а не председник, Комисије потписао реферат из области Биљна производња, а на предлог Наставног већа, те да се за писање реферата за чланове ван Школе плаћа, и да је имајући то у виду Наставно веће дало предлог за председника ван Школе и за чланове из Школе, јер именовани као директор Школе, у складу са одредбом чл. 31. ст. 2. Статута Школе бр. 15/155-1 од 12.04.2018. године, председава Наставним већем, па чињеница да је на предлог овог већа именован за члана Комисије која је, од три кандидата која су испуњавала услове конкурса, предложила Наставном већу Школе да Гордана Ђулаковић, његова супруга, буде изабрана у звање предавача у ужу научну област Биљна производња, свакако не искључује његову одговорност због повреде одредаба Закона о Агенцији. Напротив, ситуација у којој је одлуком Наставног већа, којим је именовани председавао са правом гласа, сам себе именовано за члана Комисије која је, између три кандидата која су испуњавала услове из конкурса, предложила том истом наставном већу његову супругу за избор, свакако доводи у сумњу непристрасно одлучивање и цео ток поступка избора кандидата по овом конкурс.

Без утицаја су наводи именованог да му је речено да је пријава стигла из Агенције, и да је сматрао да нема потребе да доставља документацију Агенцији, јер је обавеза прописана одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији лична обавеза функционера и није оправдан разлог за непоступање.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, узета је у обзир као отежавајућа чињеница да супруга именованог није била једини кандидат на Конкурсу бр. 15/612 од 19.12.2012. године, јер су тада три кандидата испуњавала формалне услове наведеног конкурса, због чега чињеница да је његова супруга на наредном конкурс била једини кандидат није од утицаја, па је оцењено да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције директора Школе једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16), у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР  
Драган Сикимић

